

SISTEM HUKUM

Seputar Pendisiplinan

Pegawai Negeri Sipil

Penulis :

Irma Purwaningsih, S.H., M.H

Dr. Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H



CV. STRATA PERSADA ACADEMIA

SISTEM HUKUM

Seputar Pendisiplinan Pegawai Negeri Sipil

Penulis:

Irma Purwaningsih, S.H., M.H
Dr. Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H

Editor:

Zaid, S.M., M.H

Desain Cover:

Katon Pratondo

Tata Letak:

Ahmad Faridz Anwar

Ukuran:

i - iv, 1- 67, uk: 15.5x23 cm

ISBN:

978-623-10-7665-6

Cetakan Pertama:

Februari 2025

Hak Cipta 2025, Pada Penulis

Hak Cipta Dilindungi Oleh Undang-Undang

Copyright © 2025

by CV. Strata Persada Academia

All Right Reserved

DILARANG KERAS MENERJEMAHKAN, MEMFOTOKOPI, ATAU
MEMPERBANYAK SEBAGIAN ATAU SELURUH ISI BUKU INI
TANPA IZIN TERTULIS DARI PENERBIT.

PENERBIT:

CV. Strata Persada Academia

Dusun 03, Rt. 022, Rw. 007, Lemahabang Kulon, Kec. Lemahabang
Kabupaten Cirebon, Provinsi Jawa Barat 45183

Website: www.stratapersada.com

Instagram: @stratapersada

Email: admin@stratapersada.com

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan buku yang berjudul **“Sistem Hukum Seputar Pendisiplinan Pegawai Negeri Sipil”** ini dengan baik. Buku ini hadir sebagai upaya untuk memberikan pemahaman yang komprehensif mengenai sistem hukum yang mengatur pendisiplinan Pegawai Negeri Sipil (PNS) di Indonesia.

Pegawai Negeri Sipil (PNS) sebagai salah satu pilar penting dalam penyelenggaraan pemerintahan memiliki peran strategis dalam mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik (*good governance*). Namun, tantangan dalam menjaga disiplin PNS seringkali menjadi isu yang kompleks dan memerlukan pendekatan yang sistematis, baik dari aspek hukum, manajemen, maupun budaya kerja. Oleh karena itu, buku ini mencoba menguraikan secara mendalam namun ringkas tentang sistem hukum yang mengatur pendisiplinan PNS, mulai dari konsep dasar, tantangan, hingga implementasinya.

Kami berusaha menyusun buku ini dengan struktur yang sistematis, dimulai dari pembahasan mengenai konsep dasar Pegawai Negeri Sipil, disiplin, dan pendisiplinan, hingga analisis mendalam tentang sistem hukum yang mengatur pendisiplinan PNS. Dengan demikian, diharapkan para pembaca dapat memahami topik secara bertahap, mulai dari hal-hal yang bersifat fundamental hingga aspek-aspek yang lebih kompleks dan teknis. Dengan pendekatan ini, para pembaca baik yang berasal dari kalangan akademisi, praktisi hukum, maupun aparatur negara, diharapkan juga dapat memperoleh pemahaman yang menyeluruh dan komprehensif tentang

bagaimana sistem pendisiplinan PNS bekerja, tantangan yang dihadapi, serta solusi yang dapat diterapkan untuk meningkatkan efektivitasnya.

Penulis menyadari bahwa buku ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran dari para pembaca sangat diharapkan untuk penyempurnaan edisi selanjutnya. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung dan memberikan kontribusi dalam penyusunan buku ini, termasuk rekan-rekan sejawat, keluarga, dan pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga buku ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat bagi para akademisi, praktisi hukum, birokrat, dan masyarakat umum yang tertarik untuk memahami lebih dalam tentang sistem hukum seputar pendisiplinan Pegawai Negeri Sipil. Akhir kata, penulis berharap semoga buku ini dapat memberikan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan praktik birokrasi di Indonesia.

Yogyakarta, 20 Februari 2025

Penulis

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
1 Pendahuluan.....	1
2 Tinjauan terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS).....	4
Pengertian PNS	4
Tugas Utama PNS.....	11
3 Tinjauan terhadap Disiplin dan Pendisiplinan	14
Definisi Disiplin	14
Jenis Tindakan Pendisiplinan.....	15
Bentuk-Bentuk Pendisiplinan	15
Tujuan Pendisiplinan.....	16
4 Tinjauan terhadap Pendisiplinan terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS)	18
Tantangan dan Urgensi dalam Pendisiplinan PNS.....	18
Faktor-Faktor Penyebab Ketidakterdisiplinan	23
Pengaturan seputar Pendisiplinan PNS	24
Sistem Disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	28
5 Sistem Hukum Pendisiplinan Pegawai Negeri Sipil (PNS) ...	35
Teori Tentang Sistem Hukum di Indonesia	35
Konsep Hukum yang Ideal untuk Menerapkan Disiplin PNS	38
Konsep Hukum yang Ideal secara Substansial untuk Menerapkan Disiplin PNS.....	41
Konsep Hukum yang Ideal secara Struktural untuk Menerapkan Disiplin PNS.....	42

Konsep Hukum yang Ideal secara Kultural untuk Menerapkan Disiplin PNS	42
6 Implementasi Peraturan tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil	44
Aspek Substansi Hukum dalam Pengimplementasian Peraturan Disiplin PNS.....	44
Sanksi dan Mekanisme Penegakan Disiplin	49
Aspek Struktur Hukum dalam Pengimplementasian Peraturan Disiplin PNS	52
Aspek Kultur Hukum dalam Pengimplementasian Peraturan Disiplin PNS	57
DAFTAR PUSTAKA	61

DAFTAR PUSTAKA

- Agus, Linda Catur, Firman Firdausi, and Asih Widi Lestari, *Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil*, *Lenvari: Journal of Social Science*, 1.1 (2023), 23-32 <<https://doi.org/10.61105/jss.v1i1.10>>
- Ali, Achmad, *Keterpurukan Hukum Di Indonesia* (Jakarta: Ghalia Indonesia, 2001)
- Amaludin, *Pelaksanaan Pemberian Sanksi Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Badan Keuangan Daerah (BKD) Kabupaten Lahat*, *Jurnal Manivestasi*, 3.1 (2021), 1-12
- Anggoro, Firna Novi, *Penyalahgunaan Wewenang Oleh Pegawai Negeri Sipil (Ratio Legis Pasal 36 Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil)*, *Jurnal Rechts Vinding: Media Pembinaan Hukum Nasional*, 11.2(2022), 211-28 <<https://doi.org/10.33331/rechtsvinding.v11i2.936>>
- Arrahman, Tharriq, and Syamsir Syamsir, *Peran Kepemimpinan Kepala Dinas Dalam Penegakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil*, *JISIP (Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan)*, 5.4(2021) <<https://doi.org/10.58258/jisip.v5i4.2259>>
- Askani, Askani, and Densi Densi, *Analisis Disiplin Kerja Pegawai Negeri Sipil Pada Kantor Kecamatan Selebar Kota Bengkulu*, *MIMBAR: Jurnal Penelitian Sosial Dan Politik*, 2018 <<https://doi.org/10.32663/jpsp.v7i1.417>>
- Ayu, Gusti, Ade Sukma, Surya Putri, I Nyoman, Gede Remaja, and I Nyoma Surata, *Penerapan Peraturan Pemerintah*

- Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Dalam Meningkatkan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Buleleng', *Kertha Widya Jurnal Hukum*, 10.2 (2022), 117 Dewi, Serafina Shinta, 'Discipline Arrangements for Civil Servants in Terms Government Regulation Number 94 of 2021 Concerning Civil Servants Discipline', *Jurnal Hukum Dan HAM Wicarana*, 1.2 (2022), 105-18
- Dohlia, Patra, Syamsurizaldi Syamsurizaldi, and Novera Wandra, 'Pengaruh Disiplin Kerja Dan Motivasi Kerja PNS Pada Kantor Camat Di Kabupaten Solok Selatan', *Jurnal Administrasi Dan Kebijakan Publik*, 3.3 (2019), 261- 73 <<https://doi.org/10.25077/jakp.3.3.261-273.2018>>
- Efendy, Arif, Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia Daerah Provinsi Jawa Tengah Jl Setiabudi, and A Semarang, 'Kajian Hukuman Disiplin Sesuai Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil', *Jurnal Widiya Praja*, 2.1 (2022)
- Hartini, S., Kunarti, S., & Haryanto, T., 'Analisis Sanksi Hukuman Disiplin Berat Pegawai Negeri Sipil Setelah Dikeluarkan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Hukuman Disiplin Pns', *Prosiding Seminar Nasional Dan Call for Papers*, 2021, 2013-15 <https://jdih.setkab.go.id/PUUdoc/176519/Salinan_PP_94_Tahun_2021.pdf>
- Haryanti, Arfiani, 'Disiplin Pegawai Negeri Sipil, Direktorat Pengawasan Dan Pengendalian Bidang Kode Etik, Disiplin, Pemberhentian, Dan Pensiun Pegawai Negeri Sipil', *Badan Kepegawaian Negara*, 9.1 (2019), 76-99
- Hidayat, Rachmad, Adam Idris, and Masjaya, 'Implementasi Kebijakan Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010

- Tentang Disiplin PNS Pada Kantor Kementerian Agama Kabupaten Berau', *Jurnal Administratif Reform*, 2.2 (2014), 174-86
- Ichsan, Reza Nurul, Eddi Surianta, and Lukman Nasution, Pengaruh Disiplin Kerja Terhadap Kinerja Pegawai Negeri Sipil (Pns) Di Lingkungan Ajudan Jenderal Daerah Militer (Ajendam) - I Bukitbarisan Medan', *Jurnal Darma Agung*, 28.2 (2020), 187
<<https://doi.org/10.46930/ojsuda.v28i2.625>>
- Kadarudin, Adi Wijaya, and Sisilia, Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Pemerintah Kabupaten Kutai Barat', *Collegium Studiosum Journal*, 3.2 (2020), 108-15
<<https://doi.org/10.56301/csj.v3i2.478>>
- Kepegawaian, Pejabat Pembina, Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil', *Angewandte Chemie International Edition*, 6(11), 951-952., 2021, 2013-15
- Kololi, Rumondang Yos Elisabeth, Implementasi Kebijakan Disiplin PNS Pada Pemerintah Kecamatan Kao Utaea Kabupaten Halmahera Utara', *Administrasi Publik*, 4.58(2018), 1-8.
- Komara, Endang, Kompetensi Profesional Pegawai ASN (Aparatur Sipil Negara) Di Indonesia', *Mimbar Pendidikan*, 4.1 (2019), 73-84
<<https://doi.org/10.17509/mimbardik.v4i1.16971>>
- Latar Belakang Pegawai Negeri Sipil (PNS) Sebagai Abdi Negara Harus Patuh Terhadap Pedoman Sikap Tingkah Laku Dan Perbuatan Di Dalam Dan Di Luar Kedinasan . Di Dalam Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021

- Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil (PP No ' , 16 (2019), 122-31
- Lawrence M. Friedman, *The Legal System* (New York: Rusell Sage Foundation, 1975)
- Lombogia, Jossie Moudy Cherfie, Abdul Rahman Dilapanga, and Wilson Rahman Bogar, *Implementasi Kebijakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Cabang Dinas Pendidikan Tomohon Minahasa', JISIP (Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan)*, 2021
<<https://doi.org/10.58258/jisip.v5i2.2030>>
- — —, *Implementasi Kebijakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Cabang Dinas Pendidikan Tomohon Minahasa', JISIP (Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan)*, 2021
<<https://doi.org/10.36312/jisip.v5i2.2030>>
- Mahmud, Amir, *Peran Kepemimpinan Dalam Meningkatkan Disiplin Kerja Pegawai', Jurnal Ilmu Administrasi Dan Studi Kebijakan (JIAKS)*, 1.2 (2019), 39-47
- Menyambut PP 94/2021: Kupas Tuntas Disiplin PNS', Birokrat Menulis*, 2021
<<https://birokratmenulis.org/menyambut-pp-94-2021-kupas-tuntas-disiplin-pns/>>
- Miswanto, Miswanto, Rr. Niken Purwasari, and Isnanda Zainur Rohman, *Effect of Leadership Style and Work Discipline on Performance of Civil Servants With Compensation As Moderating Variable', Jurnal Ilmiah Manajemen*, 9.1 (2021), 101-12
- Muvariz, F.R, *Analisis Aspek Keadilan Dari Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Sebagai Pegawai Negeri Sipil Di Indonesia', Jurnal Legislasi Indonesia*, 16 (2019)
- nainggolan, *Pembinaan Pegawai Negeri Sipil* (Jakarta: The Pertja, 2012) Pemerintah, Peraturan, P P Nomor,

Bkpp Kabupaten Kudus, Kinanthi Puspitaningtyas, Tedi Sudrajat, and Sri Hartini, Penerapan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Menurut (Studi Di Badan Kepegawaian , Pendidikan , Dan Pelatihan Implementation Civil Servant Dicipline According To the Government Regulation Number 94 , 2021 (Study At Badan Kepegawaian , Pendidikan , Dan Pelati', 2021.94 (2021)

Piga, Anita, Kotan Y. Stevanus, and Dhey Wego Tadeus, Penerapan Sanksi Hukum Terhadap Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Universitas Nusa Cendana Kupang', Jurnal Sosial Sains, 2021
<https://doi.org/10.59188/jurnalsosains.v1i6.130>

Presiden RI, UU RI No.5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara', Bpk.Go.Id,2014,1-104
<https://peraturan.bpk.go.id/Home/Details/38580/uu-no-5-tahun-2014>

Raimah, R, and I Irawanto, Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Uin Antasari Banjarmasin', Administraus,4.1 (2020),1-26
<https://ejournal.stiabinabanuabjm.ac.id/index.php/administraus/article/view/86%0Ahttps://ejournal.stiabinabanuabjm.ac.id/index.php/administraus/article/download/86/64>

Ranoto, Ranoto, Penerapan Sanksi Disiplin Terhadap Pegawai Negeri Sipil Pelaku Tindak Pidana Korupsi', Jurnal Juristic, 1.02 (2020), 217
<https://doi.org/10.35973/jrs.v1i02.1653>

- Rivai Veithzel, *Manajemen Sumber Daya Manusia* (Jakarta: Gravindo Persada, 2005)
- Rohaedi, Edi, Hasan Basri, Nandang Kusnadi, Fakultas Hukum, Universitas Pakuan, *Pelanggaran Disiplin, and others, 'Penerapan Sanksi Terhadap Pelanggaran Disiplin'*, 07.16 (2021), 18–36
- Rusliandy, Rusliandy, *'Evaluasi Implementasi Kebijakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Daerah'*, *Ideas: Jurnal Pendidikan, Sosial, Dan Budaya*, 8.1 (2022), 127 <<https://doi.org/10.32884/ideas.v8i1.629>>
- — —, *'Evaluasi Implementasi Kebijakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Daerah'*, *Ideas: Jurnal Pendidikan, Sosial, Dan Budaya*, 2022 <<https://doi.org/10.32884/ideas.v8i1.629>>
- Rustandi, Iyus, Deasy Sylvia Sari, and Benny Alexandri, *'Implementasi Kebijakan Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kesehatan Kota Bandung'*, *Responsif*, 2023 <<https://doi.org/10.24198/responsif.v5i4.33370>>
- S.F Marbun dan Moh Mahfud MD, *Pokok - Pokok Hukum Administrasi Negara* (Yogyakarta: Liberty, 1987)
- Saputra, Trio, *'Peningkatan Disiplin Pegawai Melalui Pemberian Tambahan Penghasilan Pegawai Negeri Sipil'*, *Al-Sulthaniyah*, 2023 <<https://doi.org/10.37567/al-sulthaniyah.v11i2.2268>>
- Sunanta, Joko, *Hasil Wawancara Dengan Kabid Data Dan Disiplin Pegawai Negeri Sipil* (Kulon Progo, 2024)
- Syaefudin, Rochmat Ali, Wahyu Hanggoro Suseno, and Nanang Subiyanto, *'Netralitas Pegawai Negeri Sipil Pasca Terbitnya Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pns'*, *Civil Service Journal*, 16.1 (2023), 107–16 <<https://doi.org/10.61133/pns.v16i1.362>>

Thandoko Hani, *Manajemen Personalia Dan Manajemen Sumber Daya Manusia* (Yogyakarta: BFFE, 2014)

Vassalo, Acacio Frenandes, 'Penegakan Hukum Disiplin Pegawai Negeri Sipil Dalam Mewujudkan Good Governance Di Timor Leste', *Masalah-Masalah Hukum*, 43.3 (2014), 330-39.